

Expediente No. SCPM-CRPI-2015-045

SUPERINTENDENCIA DE CONTROL DEL PODER DE MERCADO.- COMISIÓN DE RESOLUCIÓN DE PRIMERA INSTANCIA.- Quito D.M., 4 de diciembre de 2015, a las 09h35.-**VISTOS:** El Superintendente de Control del Poder de Mercado designó al abogado Juan Emilio Montero Ramírez, Presidente de la Comisión; al doctor Agapito Valdez Quiñonez, Comisionado; y, al doctor Marcelo Ortega Rodríguez Comisionado según los actos administrativos respectivos. Por ausencia temporal (permiso) del doctor Marcelo Ortega Rodríguez, actúan solamente el abogado Juan Emilio Montero Ramírez y el doctor Agapito Valdez Quiñonez, quienes por ser el estado del expediente el de resolver, consideran:

PRIMERO.- COMPETENCIA.- La Comisión de Resolución de Primera Instancia, de conformidad con lo determinado en el último inciso del artículo 36 de la Ley Orgánica de Regulación y Control del Poder de Mercado (en adelante LORCPM), en concordancia con el artículo 38 numeral 2 y artículo 79 penúltimo inciso de la LORCPM, es competente para sustanciar y resolver en primera instancia el procedimiento administrativo sancionador por no entrega de información oportuna a los órganos de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado por parte de personas naturales o jurídicas, privadas o públicas.

SEGUNDO.- VALIDEZ DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.- El presente procedimiento por no entrega de información oportuna ha sido sustanciado de conformidad con las disposiciones contenidas tanto en los artículos 76 y 169 de la Constitución de la República como en las disposiciones constantes en la LORCPM y el Reglamento de Aplicación de la LORCPM (en adelante Reglamento de la LORCPM), con observancia de las garantías constitucionales del debido proceso y derecho de defensa, así como de los principios constitucionales de simplificación, eficacia, celeridad y economía procesal sin que se advierta error, vicio o irregularidad que pueda influir en la decisión del presente expediente, razón por la cual se declara la validez de lo actuado.

TERCERO.- ANTECEDENTES.-

3.1.- Mediante Memorando No. SCPM-ICC-264-2014-M, de 14 de octubre de 2014, suscrito por la economista Cumandá Almeida, en esa época Intendente de Control de Concentraciones, manifestó que en el Expediente No. SCPM-ICC-EXP-2014-008 se requirió mediante Oficio No. SCPM-ICC-298-2014, de 14 de agosto y Oficio No. SCPM-ICC-335-2014, de 1 de septiembre de 2015, que la empresa Unión de Bananeros Ecuatorianos Ubesa S.A. suministrara información necesaria para efectuar los análisis del caso de conformidad con lo dispuesto en el Art. 50 de la LORCPM; sin embargo, no la suministró, por lo que solicita se dé inicio al procedimiento de declaratoria de incumplimiento.

3.2.- Esta Comisión mediante providencia de 22 de octubre de 2014, las 15h30, avocó conocimiento del presente procedimiento por no entrega de información oportuna, declarando incumplido, entre otros, al operador económico UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA signando al expediente administrativo con el número SCPM-CRPI-2014-042.

3.3.- Esta Comisión mediante resolución de 25 de agosto de 2015, las 15h15 resolvió: “1. Revocar de oficio las actuaciones llevadas a cabo en el presente expediente a partir de las fojas ciento siete (fs. 107) inclusive. 2. Disponer que con las copias certificadas de los Memorandos: No. SCPM-ICC-232-2014 de 16 de septiembre de 2014, No. SCPM-ICC-264-2014-M, de 14 de octubre de 2014; y, No. SCPM-ICC-262-2014-M de 14 de octubre de 2014, se avoque conocimiento, se abran expediente individuales por cada uno de los diez operadores económicos: [...] UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA [...] y se sustancien hasta emitir la resolución que corresponda en cada caso [...]”; y, mediante providencia de 10 de septiembre de 2015, las 09h45, se dispuso el archivo del expediente administrativo No. SCPM-CRPI-2014-042.

3.4.- Mediante providencia de 31 de agosto de 2015, a las 09h20, esta Comisión avocó conocimiento del memorando No. SCPM-ICC-264-2014-M, de 14 de octubre de 2014, suscrito por la economista Cumandá Almeida H., Intendente de Control de Concentraciones de esa época, signando al presente expediente administrativo con el No. SCPM-CRPI-2015-045.

CUARTO.- ALEGACIONES ADUCIDAS POR LOS INTERESADOS.-

4.1.- Alegaciones formuladas por la Intendencia de Control de Concentraciones.-

4.1.1.- Mediante Memorando No. SCPM-ICC-264-2014, de 14 de octubre de 2015, suscrito por la economista Cumandá Almeida, en esa época Intendenta de Control de Concentraciones, manifestó que en el Expediente No. SCPM-ICC-EXP-2014-008 se dispuso:

“Mediante oficio N° SCPM-ICC-298-2014, de 14 de agosto de 2014 se solicita a Unión de Bananeros Ecuatorianos Ubesa S.A. remita información relativa al mercado de exportación de banano [...] mediante oficio No. SCPM-ICC-335-2014 de fecha 01 de septiembre de 2014 y recibido el 04 de septiembre de mismo año, la Intendencia de Control de Concentración concede una prórroga de cuatro (4) días término para la entrega de la información. Dicha prórroga venció el 10 de septiembre de 2014, sin embargo el operador entregó la información de forma física el 11 de septiembre de 2014”.

4.1.2.- Que, mediante Oficio No. SCPM-ICC-298-2014 de 14 de agosto de 2014, se solicitó al operador económico Unión de Bananeros Ecuatorianos S.A. UBESA “[...] La información relativa al mercado de exportación de banano en los parámetros y lineamientos de conformidad con la plantilla establecida en la página Web de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado [...] La información deberá ser entregada en la oficinas de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado [...] así como también deberá de ser enviada a la dirección de correo electrónico intendencia.concentraciones@scpm.gob.ec en el término de ocho (8) días [...]”.

4.1.3.- Que, mediante oficio No. SCPM-ICC-335-2014 de 1 de septiembre de 2014, se solicitó al operador económico Unión de Bananeros Ecuatorianos S.A. UBESA “[...]”

cúmplase informar que se le concede una prórroga de cuatro (4) días para presentar la información solicitada, bajo prevenciones de ley de acuerdo al artículo 85 de la Ley de Regulación de Control del Poder de Mercado [...]”.

4.1.4.- El economista José Andrade, Intendente de Control de Concentraciones, mediante memorando SCPM-ICC-207-2015 de de septiembre de 2015 remitió a esta Comisión el detalle de volumen de negocios correspondiente a los años 2013 y 2014, en función de la información financiera pública de la Superintendencia de Compañías y Valores, precisando que el operador económico UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA tuvo un volumen de negocios de **USD 266.476.625** y **USD 257.522.675** respectivamente.

4.2.- Alegaciones formuladas por el operador económico UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA.-

Mediante escrito recibido en la Intendencia Zonal 8 de la SCPM el 3 de septiembre de 2015, a las 16h30, el operador económico precisa que: *“Por un error administrativo interno de mi representada, pensamos que el oficio de extensión de prórroga nos había sido notificado el día 5 de septiembre de 2014, en lugar del 4 de septiembre, motivo por el cual el 11 de septiembre de 2014 hicimos entrega de la información solicitada mediante oficio número SCPM-ICC-335-2014, de la información relativa al mercado de exportación de banano solicitada dentro del trámite de autorización de la operación de concentración económica en el mercado de exportación de banano número SCPM-ICC-EXP-2014-008, dando así cumplimiento a las obligaciones dispuestas en los artículos 48 y 50 de la Ley Orgánica de Regulación y Control del Poder de Mercado y al requerimiento de la economista Cumandá Almeida”.*

QUINTO.- PRUEBAS DE LOS INTERVINIENTES.-

5.1.- Prueba de cargo de la Intendencia de Control de Concentraciones.-

5.1.1. Compulsa del Oficio Nro. SCPM-ICC-298-2014, de 14 de agosto de 2014, dirigido al Gerente General de **Unión de Bananeros Ecuatorianos S.A. UBESA**, suscrito por la economista Cumandá Almeida, mediante el cual se le requirió que en el término de ocho (8) días remita a la Intendencia de Control de Concentraciones información relativa al mercado de exportación de banano, en formato digital Excel.xls sin ningún tipo de protección y físicamente. Documento que fue notificado al operador económico el 18 de agosto de 2014.

5.1.2. Compulsa del comprobante de entrega del Oficio Nro. SCPM-ICC-298-2014, de 14 de agosto de 2014, constante en la guía No. 11220083, en la cual consta que el oficio de la referencia fue entregado el 18 de agosto de 2014 a las 11:56.

5.1.3. Compulsa del Oficio Nro. SCPM-ICC-3335-2014, de 01 de septiembre de 2014, dirigido al Gerente General de **Unión de Bananeros Ecuatorianos S.A. UBESA**, suscrito por la economista Cumandá Almeida, mediante el cual se le requirió, bajo prevenciones de ley, que entregue la información relativa al mercado de exportación

de banano en el término de cuatro (4) días, el cual fue notificada al operador económico el 04 de septiembre de 2014.

- 5.1.4.** Compulsa del comprobante de entrega del Oficio Nro. SCPM-ICC-335-2014, de 01 de septiembre de 2014, constante en la guía No. 11488753, en la cual consta que el oficio de la referencia fue entregado el 4 de septiembre de 2014 a las 11:42.
- 5.1.5.** Compulsa del memorando SCPM-ICC-264-2014-M, de 14 de octubre de 2014, suscrito por la economista Cumandá Almeida, Intendente de Control de Concentraciones de esa época, quien precisa que al operador económico **Unión de Bananeros Ecuatorianos S.A. UBESA**, se le requirió por dos ocasiones entregue información relacionada con el mercado exportador de banano.

5.2.- Prueba de descargo del operador económico UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA.-

En favor del operador económico Unión de Bananeros Ecuatorianos S.A. UBESA se aprecia en el expediente:

- 5.2.1.** Compulsa del correo electrónico remitido desde la cuenta: elizabeth.vintimilla@dole.com a intendencia.concentraciones@scpm.go.ec, de 11 de septiembre de 2014, las 13:59:53, mediante el cual “*adjunto al presente sírvese encontrar la respuesta al requerimiento de información No. SCPM-ICC-298-2014, la n (sic) De esta manera damos cumplimiento a su solicitud en el plazo establecido [...]*”.
- 5.2.2.** El escrito de fecha 25 de agosto de 2014, dirigido a la economista Cumandá Almeida, presentado el 28 de agosto de 2014, mediante el cual solicita una prórroga de 15 días para presentar la información solicitada.
- 5.2.3.** Oficio No.SCPM-ICC-335-2014 de 1 de septiembre de 2014, mediante el cual la economista Cumandá Almeida, le concede una prórroga de cuatro días para presentar la documentación requerida.
- 5.2.4.** Escrito de 11 de septiembre de 2014, dirigido a la economista Cumandá Almeida, presentado el mismo día, mediante el cual remite la información requerida.
- 5.2.5.** Memorando SCPM-ICC-264-2014-M de 14 de octubre de 2014, suscrito por la economista Cumandá Almeida H, Intendente de Control de Concentraciones de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado.

5.3.- Valoración jurídica de las pruebas presentadas por los intervinientes.-

A continuación le corresponde a esta Comisión realizar la valoración de la prueba aportada tanto por la Intendencia de Investigación y Control de Concentraciones Económicas cuanto

por el operador económico a quien, al amparo de lo previsto en el artículo 50 de la LORCPM se solicitó remitan información verdadera, veraz y **oportuna**, así tenemos que:

- 5.3.1. Del expediente se constata que la Intendencia de Control de Concentraciones requirió al operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** que presente la información relativa al mercado de exportación de banano, mediante oficio No. SCPM-ICC-298-2014, de 14 de agosto de 2014. Información que debía ser presentada en formato físico y digital en el término de ocho (8) días término.
- 5.3.2. De las constancias del procedimiento se constata que el oficio No. SCPM-ICC-298-2014, de 14 de agosto de 2014 fue debidamente notificado el 18 de agosto de 2014, a las 11:56, según compulsas de la guía No. 11220083.
- 5.3.3. Del expediente se aprecia que la Intendencia de Control de Concentraciones, por cuanto el operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA**, no entregó la información solicitada en formato físico y digital, le requirió por segunda vez esta información mediante oficio No. SCPM-ICC-335-2014 de 01 de septiembre de 2014.
- 5.3.4. Del expediente se aprecia que el oficio remitido por la Intendencia de Control de Concentraciones No. SCPM-ICC-335-2014 de 01 de septiembre de 2014, fue notificado el 04 de septiembre de 2014, según guía No. 11488753. Debiendo el operador económico entregar la información solicitada, en formato físico y digital, máximo el 10 de septiembre de 2014.
- 5.3.5. De la compulsas del correo electrónico remitido desde la cuenta: elizabeth.vintimilla@dole.com a intendencia.concentraciones@scpm.go.ec, de 11 de septiembre de 2014, las 13:59:53 y del escrito ingresado el 11 de septiembre de 2014 se aprecia que el operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** entregó la información requerida por la Intendencia de Control de Concentración el 11 de septiembre de 2015, es decir con un día término de retraso, fuera de los términos concedido para ello.

SEXTO.- FUNDAMENTOS DE HECHO Y DE DERECHO DE LA RESOLUCIÓN.-

6.1.- Fundamentos de hecho.-

- 6.1.1. La Intendencia de Control de Concentraciones a fin de recabar información para la realización del informe de concentraciones económicas con carácter obligatorio entre Brundicorpi S.A. y Fyffes Plc., solicitó por dos ocasiones al operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** información relativa al mercado de exportación de banano, requerimiento formulado mediante oficio No. SCPM-ICC-298-2014 de 14 de agosto de 2014 y oficio No. SCPM-ICC-335-2014 de 01 de septiembre de 2014.

6.1.2. Pese a la insistencia de la Intendencia de Control de Concentraciones el operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** no entregó la información en formato físico ni digital en los términos concedidos para ello, no cumpliendo a cabalidad con el requerimiento formulado, por cuanto la información requerida debía ser entregada hasta el 10 de septiembre de 2014 y recién el 11 de septiembre de 2014 el operador económico remitió lo solicitado en dos oportunidades, es decir con un retardo de un día término.

6.2.- Fundamentos de derecho.-

6.2.1. Constitución de la República del Ecuador.-

Art. 76.- *“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso (...)”.*

Art. 213.- *“Las superintendencias son organismos técnicos de vigilancia, auditoría, intervención y control de las actividades económicas, sociales y ambientales, y de los servicios que prestan las entidades públicas y privadas, con el propósito de que estas actividades y servicios se sujeten al ordenamiento jurídico y atiendan al interés general. Las superintendencias actuarán de oficio o por requerimiento ciudadano (...)”.*

6.2.2. Ley Orgánica de Regulación y Control del Poder de Mercado (en adelante LORCPM).-

Art. 48.- “Normas generales.- *La Superintendencia de Control del Poder de Mercado, antes de iniciar el expediente o en cualquier momento del procedimiento, podrá requerir a cualquier operador económico o institución u órgano del sector público o privado, los informes, información o documentos que estimare necesarios a efectos de realizar sus investigaciones, así como citar a declarar a quienes tengan relación con los casos de que se trate.”.*

Art. 50.- “Obligación de colaborar con los órganos de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado.- *Toda persona natural o jurídica, pública o privada, así como las autoridades, funcionarios y agentes de la Administración Pública están obligados, sin necesidad de requerimiento judicial alguno, a suministrar los datos, la documentación, la información verdadera, veraz y oportuna, y toda su colaboración, que requiera la Superintendencia de Control del Poder de Mercado y sus servidores públicos, siempre que esto no violente los derechos ciudadanos. [...] Tratándose de los particulares que no suministraren la información requerida, serán sancionados con las multas y sanciones previstas en esta Ley. [...]”.* (Subrayado y negrillas nos pertenecen)

Art. 79.- “Sanciones.- *La Superintendencia de Control del Poder de Mercado impondrá a las empresas u operadores económicos, asociaciones, uniones o agrupaciones de aquellos que, deliberadamente o por negligencia, infrinjan lo dispuesto en la presente Ley, las siguientes sanciones:*

[...] Quien no suministrar a la Superintendencia de Control del Poder de Mercado la información requerida por ésta o hubiere suministrado información incompleta o incorrecta, será sancionado con una multa de hasta 500 Remuneraciones Básicas Unificadas. [...]". (Subrayado y negrillas nos pertenecen)

Art. 80.- “Criterios para la determinación del importe de las sanciones.- *El importe de las sanciones se fijará atendiendo, entre otros, a los siguientes criterios: (...) d) La duración de la infracción [...]*”.

6.2.3. Doctrina en materia de competencia.-

6.2.3.1. Derecho administrativo sancionador.-

El tratadista ecuatoriano Marco Morales Tobar, citando a Alejandro Nieto, respecto a la potestad sancionadora de la administración sostiene: *[...] proporciona una base muy sólida al Derecho Administrativo Sancionador, puesto que, así queda anclado en el ámbito constitucional del Estado superando los planteamientos habituales tradicionales, más rudimentarios, que buscan su justifican dogmática en la sanción en el ilícito o, a todo lo más, en la organización administrativa. En el principio de todo Derecho está una potestad administrativa sancionadora y un ordenamiento jurídico administrativo sancionador es por lo que puede hablarse, con propiedad de un Derecho Administrativo Sancionador [...]*”.

6.2.3.2. Carácter preventivo y disuasivo de la sanción.-

De acuerdo con el informe de la Fiscalía Nacional Económica de la República de Chile de 11 de noviembre de 2014, se indica que: *“[...] Las sanciones y remedios cumplen también una función preventiva, disuadiendo a los agentes económicos de infringir la ley. Las sanciones y remedios pueden cumplir una función preventiva especial o general, según si buscan establecer incentivos para evitar que el infractor sancionado reincida, o para prevenir que el universo de posibles infractores transgreda la ley, respectivamente. [...] Por regla general, las conductas declaradas ilegales por el derecho de competencia reportan beneficios económicos para quienes las llevan a cabo, e imponen costos a los consumidores y a la sociedad en general [...] el ordenamiento reducirá las infracciones y cumplirá exitosamente con su función preventiva en medida en que los agentes económicos puedan esperar más costos que beneficios al evaluar la conveniencia de involucrarse en una conducta ilegal. Por lo Mismo, una sanción será disuasiva en la medida en que asocie a la infracción un costo esperado mayor al beneficio esperado [...]*”.

6.2.4. Jurisprudencia.-

La Corte Constitucional enseña: *“[...] El principio de legalidad, reserva de ley o tipicidad, en el ámbito de las infracciones y sanciones, tiene una radical importancia en el quehacer jurídico de la sociedad, puesto que posibilita que las personas alcancen certeza y certidumbre de aquellas conductas que se encuentran permitidas y aquellas que se encuentran prohibidas; cuestión que trasciende al ámbito procesal, puesto que el órgano del poder público que cuenta con potestad para juzgar infracciones y determinar sanciones*

únicamente lo puede efectuar si existe una ley previa, expresa y taxativa, concretando el aforismo Nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege, nullum crimen sine poena legales, el mismo que ampliado técnicamente al ámbito de imposición de sanciones , configura el principio de juridicidad [...]”.

SÉPTIMO.- CALIFICACIÓN JURÍDICA DE LOS HECHOS.-

El artículo 50 de la LORCPM determina la obligación que les asiste a todas las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas de colaborar con los órganos de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado, estando obligadas a entregar los datos, documentación, información verdadera, veraz y oportuna, pero en los términos que fueren concedidos por ésta.

Consecuentemente quien inobserve la obligación de colaborar con los órganos de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado, como efecto jurídico se le debe aplicar una multa sancionadora de hasta 500 Remuneraciones Básicas Unificadas conforme así lo establece el penúltimo inciso del artículo 79 de la LORCPM, en observancia del principio de proporcionalidad que se contiene en la fórmula $MS(t) = nt$ contenida en el artículo 23 del Instructivo de Gestión Procesal Administrativa de la SCPM, contenido en la Resolución No.SCPM-DS-063-2014 de 17 de octubre de 2014.

En el caso específico el importe de la Remuneración Básica Unificada debe ser considerada en función del año en el cual el operador económico incumplió con la obligación de colaborar, esto es el monto de USD 340 (TRESCIENTOS CUARENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA).

Adicionalmente, hay que precisar que el operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** frente al requerimiento de información realizada por la Intendencia de Control de Concentraciones de la SCPM incumplió con su obligación de suministrar información **oportuna** y, por tanto, de colaborar con los órganos de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado por cuanto:

- a) Al primer requerimiento de información realizado el 14 de agosto de 2014 mediante Oficio No. SCPM-ICC-298-2014, el operador económico no entregó en el término de ocho (8) días la información requerida **en formato físico y digital** que debía ser remitido a las oficinas de la SCPM y a la dirección electrónica intendencia.concentraciones@scpm.gob.ec.
- b) La Intendencia de Control de Concentraciones de la SCPM mediante Oficio No SCPM-ICC-335-2014 de 1 de septiembre de 2014 concedió, bajo prevenciones legales, un término adicional de cuatro (4) días al operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** para que entregue la información requerida.
- c) El operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** no cumplió con su deber de suministrar información **oportuna**, adecuando adicionalmente la conducta infractora a lo prescrito en el penúltimo inciso del artículo

79 de la LORCPM, que en su tenor literal manifiesta que *“Quien no suministrar a la Superintendencia de Control del Poder de Mercado la información requerida por ésta o hubiere suministrado información incompleta o incorrecta, será sancionado [...]”*, evidenciando la falta de colaboración al no remitir en formato físico ni digital la información solicitada, dentro de los términos concedidos para ello. Siendo el último término otorgado el de cuatro (4) días, el cual fenecía el 10 de septiembre de 2014.

- d) En aplicación de la multa sancionadora hay que precisar que el operador económico no entregó la información solicitada en formato físico ni digital en los términos concedidos para ello, motivo por el cual la Intendencia de Control de Concentraciones remitió a esta Comisión el informe respectivo, mediante el cual comunicó este particular, a fin de sustanciar el procedimiento administrativo para la imposición de multa sancionadora.

OCTAVO.- IDENTIFICACIÓN DE LAS NORMAS O PRINCIPIOS VIOLADOS Y LA RESPONSABILIDAD.-

8.1.- En la sustanciación del presente trámite se han respetado las garantías, principios y derechos consagrados en la Carta Fundamental del Estado ecuatoriano, especialmente el debido proceso y el derecho de defensa.

En relación al debido proceso la Corte Constitucional ha establecido que éste *“[...] no solo conlleva un mínimo de presupuestos y condiciones para tramitar adecuadamente un procedimiento y asegurar condiciones mínimas para la defensa, sino que constituye una concreta disposición desde el ingreso al proceso y se mantiene durante el transcurso de toda la instancia para concluir con una decisión adecuadamente motivada que encuentre concreción en la ejecución de lo dispuesto por los jueces [...]”*.¹

En otro fallo la Corte Constitucional sostiene: *“[...] El debido proceso se materializa en las garantías básicas que permiten el desarrollo de un procedimiento que dé un resultado justo, equitativo e imparcial, a fin de procurar el respeto a los derechos de toda persona a la igualdad que tienen las partes y el órgano jurisdiccional de utilizar la ley para su defensa y para el correcto juzgamiento, así como para lograr la plena satisfacción de los intereses individuales de las partes. Observando el trámite propio de cada procedimiento, según sus características y el agotamiento de las etapas previamente determinadas por el ordenamiento jurídico. [...]”*².

8.2.- En el presente caso se analiza lo prescrito en el artículo 50 de la LORCPM respecto de la obligación que le asiste a toda persona natural o jurídica, pública o privada de suministrar la información verdadera, veraz y **oportuna** y toda la colaboración que requiera la Superintendencia de Control del Poder de Mercado y añade que *“[...] Tratándose de los*

¹ Jurisprudencia de la Corte Constitucional, Corporación de Estudios y Publicaciones, Tomo VII de 14 de junio a 20 de junio de 2012, Quito – Ecuador. Pág. 14.

² Jurisprudencia de la Corte Constitucional, Corporación de Estudios y Publicaciones, Tomo XI de 30 de julio, Quito – Ecuador. Pág. 221.

particulares que no suministraren la información requerida, serán sancionados con las multas y sanciones previstas en esta Ley”.

Así, del análisis expuesto en la presente Resolución se determina que el operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA**, tenía la obligación legal de prestar la debida colaboración con la Superintendencia de Control del Poder de Mercado, a través de la entrega de la información requerida, la cual debe cumplir con tres requisitos: verdadera, veraz y **oportuna** (dentro de los términos concedidos para remitir información).

Por consiguiente, esta Comisión estima que suministrar **información oportuna** es entregarla dentro de los términos concedidos para ello, en el caso sub judice en el término de cuatro días, según el segundo requerimiento formulado por la Intendencia de Control de Concentraciones y, no hacerlo dentro de estos términos es no suministrar la información de forma oportuna.

8.3.- Adicionalmente, tenemos certeza que el responsable de la inobservancia del artículo 50 de la LORCPM es el operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** quien no entregó oportunamente (en el término de cuatro días) y en las condiciones requeridas (formato físico y digital) la información solicitada por la Intendencia de Control de Concentraciones, en consecuencia para la aplicación de la multa sancionadora que le corresponde se estará a lo previsto en el penúltimo inciso del artículo 79 de la LORCPM considerando que la RBU en el año 2014 estaba determinada en USD 340 (TRESCIENTOS CUARENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA 00/100).

8.4.- Se precisa además que la no entrega de información, en formato físico y digital, por parte del operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA**, se dio desde el 10 de septiembre de 2014 hasta el 11 de septiembre de 2014, fecha posterior a la que debía entregar la información, observándose un retardo de un (1) día término en la entrega de la información requerida por al ICC.

NOVENO.- DECISIÓN.- La Comisión de Resolución de Primera Instancia en uso de las atribuciones previstas en los artículos 50 y penúltimo inciso del 79 de la Ley Orgánica de Regulación y Control del Poder de Mercado,

RESUELVE:

- 1.** Declarar la responsabilidad del operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** por la comisión de la infracción determinada en el artículo 50 de la Ley Orgánica de Regulación y Control del Poder de Mercado, al no suministrar oportunamente la información requerida por la Intendencia de Control de Concentraciones.
- 2.** Sancionar al operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA**, por el retardo de un (1) día término en la entrega de información requerida por la Intendencia de Control de Concentraciones de la Superintendencia de Control del

Poder de Mercado, con la imposición de una multa sancionadora de **diez (10) Remuneraciones Básicas Unificadas**, valor que asciende a la cantidad de **USD 3.400,00** (Tres mil Cuatrocientos Dólares de los Estados Unidos de América).

3. Ordenar al operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** que la **multa sancionadora** sea pagada dentro del término de quince (15) días contados a partir de la notificación de la presente Resolución para cuyo efecto deberá depositar éstos valores económicos en la cuenta corriente del Banco del Pacífico No. 7445261 a nombre de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado. Pago que deberá ser comunicado a esta Comisión.
4. Notificar la presente Resolución al operador económico **UNIÓN DE BANANEROS ECUATORIANOS S.A. UBESA** y a la Intendencia de Control de Concentraciones.
5. Actúe en calidad de Secretario Ad-hoc de la Comisión el abogado Christian Torres Tierra.- **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.-**

Ab. Juan Emilio Montero Ramírez
PRESIDENTE

Dr. Agapito Valdez Quiñonez
COMISIONADO